**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»**

городской округ Красноуральск 24 мая 2019 года

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 16.05.2019 № 2669 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноу-ральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»» (далее – Проект) – на 35 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 6 листах.

4. Справочный материал – на 174 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 17 мая 2019 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск.

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 8.1 главы 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями), пункты 14 ,19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 09.11.2015 № 38 (с изменениями).

**В результате экспертизы установлено:**

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (в редакции от 21.05.2019 № 651, далее - Программа).
2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **458 941 109,59** рублей (за счет средств областного бюджета – 101 222 291,88 руб., местного бюджета – 357 718 817,71 руб.), а объем финансирования Программы 2019 года – **218 910 438,76** рублей (за счет средств областного бюджета – 100 145 291,88 руб., местного бюджета – 118 765 146,88 руб.).

Происходит увеличение объемов затрат на реализацию Программы в 2019 году на **23 008 539,76** рублей за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2019 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 06 мая 2019 года № 177 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

1. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию внесение изменений обусловлено необходимостью дополнения Программы новыми мероприятия:

**3.1)** в связи с необходимостью выполнения технологического присоединения построенных очистных сооружений к газовым сетям вводится мероприятие 1.5 «Подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства газоснабжение сооружений биологической очистки бытовых сточных вод» с объемом финансирования в 2019 году за счет средств местного бюджета в сумме 572 517,38 рублей.

Указанное мероприятие направлено на достижение целевого показателя 1.1.5 «Количество технологически присоединенных объектов капитального строительства к сетям газоснабжения» с числовым значением в 2019 году – 1 единица;

**3.2)** с целью участия в отборе на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.04.2019 № 208-ПП, на обеспечение переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, Программа дополняется мероприятиями:

- 2.3 «Приобретение жилых помещений для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания (в рамках софинансирования)» на сумму 6 731 810,64 за счет средств областного бюджета. На этом основании увеличивается значение целевого показателя 2.1.2 «Количество приобретенных жилых помещений для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» на 28 единиц;

- 2.4 «Возмещение расходов собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу» с финансовым обеспечением в размере 6 216 080,0 рублей. В связи с этим Программам дополняется целевым показателем 2.1.3 «Количество собственников жилых помещений, получивших возмещение расходов для переселения из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» с числовым значением – 20 единиц;

**3.3)** в целях исполнения решений Красноуральского городского суда о предоставлении жилых помещений для переселения граждан Проектом предлагается увеличить финансирование мероприятия 2.3 «Приобретение жилых помещений для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» на сумму 3 349 429,3 рублей за счет средств местного бюджета, а также увеличить значение соответствующего мероприятию целевого показателя 2.1.2 на 5 единиц;

**3.4)** для проведения работ по ремонту площади Победы увеличивается финансирование мероприятия 5.2 «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства (содержание фонтана и сквера на площади Победы, 1; содержание сквера по ул. Ленина, 18; содержание сквера по ул. Ленина, 69а; содержание площадки по ул. Ленина, 30, 32, 34; ул. Чернышевского, 3а, 7, 9; ремонт площади Победы)» на сумму 1 766 721,6 рублей за счет средств местного бюджета;

**3.5)** в целях оплаты за уличное освещение и разработки ПСД на строительство новых линий наружного освещения городского округа увеличивается финансирование мероприятия 5.5 «Наружное освещение» на сумму 3 515 595,86 рублей за счет местного бюджета.

При этом значение целевого показателя 5.4.2 «Количество потребляемой электрической энергии» не меняется, что свидетельствует о **нарушении требований** (адекватность, экономичность, достоверность), которым должны соответствовать целевые показатели **согласно подпункту 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220** и не могут объективно характеризовать динамику достижения цели, решения задач Программы.

Также Программа дополняется целевым показателем 5.4.3 «Количество разработанной проектно-сметной документации на строительство новых линий наружного освещения», имеющим числовое значение в 2019 году – 1 единица. Указанный целевой показатель был отражен в рамках задачи 5.4 «Мероприятия по содержанию объектов наружного освещения», однако работы по разработке ПСД на строительство новых линий наружного освещения **не относятся к содержанию** объектов наружного освещения, а в соответствии с **частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации** проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, указанный целевой показатель не направлен на решение задачи 5.4, что является нарушение норм **подпункта 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220**;

**3.6)** для проведения работ по обустройству территорий, прилегающих к памятникам, Программа дополняется мероприятием 5.7 «Прочие мероприятия по благоустройству территории городского округа Красноуральск» с объемом финансирования 31 709,32 рублей.

На этом основании вводится целевой показатель 5.1.5 «Количество обустроенных территорий, прилегающих к памятникам с числовым значением – 2 единицы;

**3.7)** в целях проведения работ по ремонту рекламных конструкций Программа дополняется мероприятием 5.8 «Мероприятия по содержанию элементов благоустройства территории городского округа Красноуральск» на сумму 74 443,20 рубля.

Также вводится новый целевой показатель 5.1.6 «Количество отремонтированных рекламных конструкций» с числовым значением – 2 единицы.

В соответствии с Правилами благоустройства городского округа Красноуральск, утвержденными постановлением администрации городского округа Красноуральск от 04.04. 2014 № 492, рекламные конструкции являются **элементами благоустройства**, однако целевой показатель направлен на решение задачи 5.1 «Мероприятия по содержанию **объектов благоустройства** и озеленения», что является нарушение норм **подпункта 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220.**

В качестве источника значений всех вновь введенных целевых показателей указано решение Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 151 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года», однако в названном решении Думы значение аналогичных показателей не установлено.

Указанные факты свидетельствуют о **нарушении ответственным исполнителем требований подпункта 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220** в части некорректного отражения нормативного правового акта, являющегося источником значения вводимых целевых показателей.

1. Также при проведении анализа Проекта установлены несоответствия наименований (или их отсутствие) некоторых целей (цель 2), целевых показателей (3.1.1, 5.5.1) и единиц измерения целевых показателей (1.1.2, 1.1.4, 4.2.1, 5.1.5, 5.4.1, 5.5.1, 6.3.1, 6.4.1, 7.1.3) в Паспорте Программы и приложениях «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы», «Методика расчета целевых показателей Программы».

Учитывая изложенное, Проект требует доработки ответственным исполнителем Программы. Провести финансово-экономическую экспертизу Проекта в соответствии с пунктом 14 главы 3 Порядка № 220 не представляется возможным.

**Контрольный орган рекомендует:**

1. Учесть замечания Контрольного органа, изложенные в настоящем заключении, провести корректировку изменений, вносимых в Программу.
2. Установить взаимоувязанные цели, задачи и целевые показатели, на достижение которых направлена реализация мероприятий Программы, а также единицы измерения целевых показателей.
3. Представить Проект, с приложенным финансово-экономическим обоснованием вносимых в Программу изменений, в Контрольный орган городского округа Красноуральск для проведения повторной экспертизы.

Исполнитель:

инспектор Контрольного органа

городского округа Красноуральск Е.В.Прозорова